

**UCHWAŁA NR XXIX/296/2021  
RADY MIASTA RADZIONKÓW**

z dnia 27 maja 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na niewłaściwe działanie Burmistrza Miasta Radzionków**

Działając na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020r., poz. 713 ze zm.), art. 227, art. 228 w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r. poz. 735 t.j.),

**Rada Miasta Radzionków uchwała,  
co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę na niewłaściwe działanie Burmistrza Miasta Radzionków, polegającą na błędnym skierowaniu skargi na Uchwałę Nr XXVI/273/2021 Rady Miasta Radzionków z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na brak odpowiedzi na oficjalne pismo skierowane do Burmistrza Miasta Radzionków.

§ 2. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta Radzionków do poinformowania osoby Skarżącej o sposobie rozpatrzenia skargi.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**mgr inż. Stefan Hajda**

### Uzasadnienie

W dniu 28 kwietnia 2021 roku wpłynęła do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Radzionków skarga na błędne skierowanie skargi z dnia 09 marca 2021 roku na Uchwałę Nr XXVI/273/2021 Rady Miasta Radzionków w sprawie rozpatrzenia skargi na brak odpowiedzi na oficjalne pismo skierowane do Burmistrza Miasta Radzionków. Zdaniem osoby Skarżącej skarga na przedmiotową uchwałę powinna zostać skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Urzędu Miasta Radzionków. W skardze zawarty był wniosek o polubowne załatwienie sprawy poprzez: powołanie zespołu kontrolnego do rozpatrzenia skargi, skierowanie sprawy do mediacji, uczestnictwo w posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w przedmiotowej sprawie w formie zdalnej, przygotowanie w formie uchwały zapłaty 12.000,00 zł zadośćuczynienia za celowe, a tym samym błędne działanie Burmistrza Miasta oraz skierowanie wniosku z dnia 09 marca 2021 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego o zbadanie sprawy i zapłatę zadośćuczynienia, zgodnie z przeznaczeniem wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do jego złożenia.

W dniu 18 maja 2021 roku odbyło się posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. W wyniku analizy Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Radzionków ustaliła, że w dniu 25 lutego 2021 roku Rada Miasta Radzionków podjęła Uchwałę Nr XXVI/273/2021 w sprawie rozpatrzenia skargi na brak odpowiedzi na oficjalne pismo skierowane do Burmistrza Miasta Radzionków. W dniu 05 marca 2021 roku Wiceprzewodnicząca Rady Miasta Radzionków drogą elektroniczną oraz za pośrednictwem operatora pocztowego przesłała osobie Skarżącej treść przedmiotowej uchwały, zachowując obowiązek dotyczący powiadomienia Skarżącego o sposobie rozpatrzenia skargi.

W dniu 09 marca 2021 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach, za pośrednictwem Rady Miasta Radzionków wpłynęła skarga na przedmiotową uchwałę. Skarga zawierała uzasadnienie oraz wnioski. W uzasadnieniu osoba wnosząca skargę podnosiła argument, iż pismo z dnia 24 czerwca 2020 roku stanowiło oficjalny wniosek do Burmistrza Miasta, na który należało odpowiedzieć. Osoba Skarżąca uzasadniając skargę, wносиła o: zapoznanie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z pełnymi aktami sprawy, zasądzenie na rzecz osoby Skarżącej zadośćuczynienia w kwocie 24.000,00 złotych oraz zwolnienie z kosztów sądowych ze względu na wiele spraw wnoszonych jednocześnie przez osobę Skarżącą do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego oraz ze względu na sytuację majątkową, w jakiej się znajduje.

W dniu 15 marca 2021 roku, w związku z art. 229 pkt 1 oraz 231 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, Burmistrz Miasta Radzionków jako organ wykonujący czynności materialno - techniczne przesłał skargę z dnia 09 marca 2021 roku zgodnie z właściwością na ręce Wojewody Śląskiego, którego siedziba znajduje się w Śląskim Urzędzie Wojewódzkim w Katowicach. W przedmiotowym piśmie Burmistrz Miasta powołał się na utrwalone orzecznictwo sądowe, tj. Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19 lipca 2019 roku (Sygn. III SA/Gd 236/19). Jedną z sentencji przytoczonego powyżej postanowienia brzmi: "(...) Należy wskazać, że zaskarżona uchwała została podjęta w trybie postępowania skargowego uregulowanego w Dziale VIII ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, zatytułowanym "Skargi i wnioski". Przedmiotem takiej skargi, stosowanie do treści art. 227 k.p.a., może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Załatwienie takiej skargi następuje na podstawie art. 238 § 1 k.p.a. poprzez zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi, które stanowi prawną formę działania organu administracji. Należy wskazać, że postępowanie skargowo - wnioskowe uregulowane w całości w Dziale VIII k.p.a. ma cechy uproszczonego postępowania administracyjnego. Na jego administracyjny charakter wskazuje umieszczenie w k.p.a. regulacji odnoszących się do tego postępowania, charakter organów przed którymi jest prowadzone oraz przedmiot skargi. Uproszczenie postępowania wynika w istocie z braku stron oraz mniej sformalizowanego toku postępowania, a także z zastąpienia rozstrzygnięć zawiadomieniami, wreszcie z wyłączenia możliwości kontroli instancyjnej (...)". Postanowienie wskazuje także na fakt, że „skarga na działalność Prezydenta Miasta została rozpatrzona przez Radę Miasta w formie uchwały, w żadnym wypadku nie może automatycznie skutkować uznaniem, że jest to akt podlegający zaskarżeniu w odrębnym trybie, to jest na podstawie art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym każdy, czyj interes prawny

lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego". Przedmiotowe pismo zostało przekazane również do wiadomości osobie wnoszącej skargę. Treść powyżej przytoczonego postanowienia popierają również inne orzecznictwa sądowe: Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 31 sierpnia 2010 r., sygn. II OSK 1578/10, który wskazuje, że: "Ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów działu VIII k.p.a. nie podlega kognicji sądów administracyjnych" oraz Postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 10 grudnia 2020 r., sygn. III SA/Kr 1231/20, w którym czytamy, że: "Przedmiotowa skarga podlega odrzuceniu, bowiem ocena prawidłowości prowadzenia postępowania skargowego w trybie przepisów Działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. jedn., Dz. U. z 2020 r. poz. 256, zwanej dalej w skrócie - k.p.a.) nie podlega kognicji sądów administracyjnych (por. wyrok NSA z dnia 31 sierpnia 2010 r., sygn. akt II OSK 1578/10, Lex nr 737711). Postępowanie w sprawie skarg wnoszonych na podstawie art. 227 k.p.a. cechuje się tym, że nie wydaje się rozstrzygnięć co do istoty sprawy, lecz jedynie zawiadamia się go o czynnościach wewnętrznych zmierzających do wyjaśnienia okoliczności podniesionych w skardze danego podmiotu. Celem tego postępowania jest ocena skutków działania, czy też bezczynności organów, a nie wydawanie wiążących w sprawie rozstrzygnięć. Postępowanie takie nie kończy się władczym aktem podlegającym ocenie sądu administracyjnego z punktu widzenia legalności. Zakończenie postępowania skargowego przybiera formę zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi, zawierającego informację o czynnościach organu załatwiającego skargę i ich rezultatach. Zawiadomienie kończące postępowanie skargowe nie dotyczy zatem stwierdzenia, czy też uznania uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa".

W dniu 22 marca 2021 roku Wojewoda Śląski, pismem znak: KOI.1410.79.2021 zwrócił się do Rady Miasta Radzionków o zajęcie stanowiska odnoszącego się do zarzutów ujętych w skardze. W dniu 26 marca 2021 roku Przewodniczący Rady Miasta przedłożył na ręce Wojewody Śląskiego stanowisko w sprawie skargi z dnia 09 marca 2021 roku, którego meritum dotyczyło nieuwzględnienia skargi z dnia 18 stycznia 2021 roku.

W dniu 14 kwietnia 2021 roku na ręce Rady Miasta Radzionków wpłynęło wskazanie nadzorcze Wojewody Śląskiego, znak: NPII.4131.3.18.2021 na nieistotne naruszenie prawa w Uchwale Nr XXVI/273/2021 Rady Miasta Radzionków w sprawie rozpatrzenia skargi na brak odpowiedzi na oficjalne pismo skierowane do Burmistrza Miasta Radzionków, w którym jako sentencję czytamy: „(...) Zdaniem organu nadzoru, wskazane uchybienie nie stanowi w zaistniałej sytuacji istotnego naruszenia prawa. W związku z powyższym organ nadzoru uznał, że brak jest podstaw do stwierdzenia nieważności niniejszej uchwały, ograniczając się do wskazania, że wydano ją z naruszeniem prawa".

Reasumując powyższe, a także odnosząc się do treści skargi z dnia 28 kwietnia 2021 roku, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Radzionków uznaje za bezzasadną skargę na niewłaściwe działanie Burmistrza Miasta Radzionków, polegające na błędnym skierowaniu skargi na Uchwałę Nr XXVI/273/2021 Rady Miasta Radzionków z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na brak odpowiedzi na oficjalne pismo skierowane do Burmistrza Miasta Radzionków, ponieważ zgodnie z treścią art. 229 pkt 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego, który brzmi: "Jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności: 1) rady gminy, rady powiatu i sejmiku województwa - wojewoda (...)". Ponadto Burmistrz Miasta swoje stanowisko poparł Postanowieniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 19 lipca 2019 roku (Sygn. III SA/Gd 236/19), którego niektóre z zapisów zostały zacytowane powyżej. W związku z powyższym skierowanie wniosku z dnia 09 marca 2021 roku do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego jest niezgodne z obowiązującymi przepisami prawa oraz z utrwaloną linią orzecznictwa, o czym wspomniano wyżej.

Tym niemniej Burmistrz Miasta Radzionków poinformował Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, iż w dniu 17 maja 2021 roku skierował, zgodnie z wnioskiem osoby Skarżącej skargę z dnia 09 marca 2021 roku na Uchwałę Rady Miasta Radzionków z dnia 25 lutego 2021 roku w sprawie rozpatrzenia skargi na brak odpowiedzi na oficjalne pismo skierowane do Burmistrza Miasta Radzionków do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Radzionków zbadała również wnioski zawarte w piśmie osoby Skarżącej z dnia 28 kwietnia 2021 roku, które w ocenie Komisji są bezprzedmiotowe, ponieważ nie znajdują poparcia w obowiązujących przepisach prawa, odnoszących się do kompetencji rady miasta. Wnioski, o których mowa dotyczą: skierowania sprawy do mediacji oraz wypłaty w formie uchwały zadośćuczynienia za celowe, a tym samym błędne działanie Burmistrza.

**Pouczenie:**

Zgodnie z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021r., poz. 735 t.j.) - Rada Miasta Radzionków informuje, że wskutek uznania skargi za bezzasadną, jeśli Skarżący ponowi ją bez wskazania nowych okoliczności - wówczas Rada Miasta Radzionków może podtrzymać swoje stanowisko (zaprezentowane powyżej) nanosząc odpowiednią adnotację w aktach sprawy - bez zawiadomienia o tym Skarżącego.

Przewodniczący Rady

**mgr inż. Stefan Hajda**