

Uchwała Nr 526/XXXIII/2019
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 30 grudnia 2019r.

w sprawie uchwały Nr XIII/138/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/69/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XIII/138/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/69/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności **w części dotyczącej §1 pkt 1) i pkt 3)** – z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) – poprzez:

- objęcie stawką opłaty domku letniskowego podczas gdy opłacie podlega nieruchomość, na której znajduje się domek letniskowy
- ustalenie stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości niższej niż dwukrotna wysokość opłaty ustalonej dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/138/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/69/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 3 grudnia 2019 roku. W dniu 19 grudnia 2019 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 470/XXXII/2019 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały. O terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym rozpatrywana była niniejsza sprawa powiadomiono organy Miasta, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w §1 niniejszej uchwały. Przedmiotowe rozstrzygnięcie zapadło na tle następującego stanu faktycznego i prawnego sprawy.

Na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r., poz. 2010), art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) Rada Miasta Radzionków w dniu 28 listopada 2019 roku podjęła uchwałę Nr XIII/138/2019 w sprawie zmiany Uchwały Nr VII/69/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności - o następującej treści, cyt.:

„§ 1. W uchwale Nr VII/69/2019 Rady Miasta Radzionków z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (Dz. Urz. Woj. Śl., poz. 3504) dokonuje się następujących zmian:

1) § 2 ust 1 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, w wysokości 169,30 zł”

2) uchyla się § 2 ust. 1 pkt 2

3) § 2 ust 2 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, w wysokości 299,40 zł”

4) uchyla się § 2 ust. 2 pkt 2

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Radzionków.

§3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 roku”

Biorąc pod uwagę brzmienie Uchwały zmienianej badaną Uchwałą, należy stwierdzić że Rada Miasta ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej jedynie przez część roku, w wysokości 169,30 zł zamiast dotychczasowej stawki 196,30 zł, dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny oraz w wysokości 299,40 zł, tj. utrzymała dotychczasową stawkę, gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny. Ponadto Rada Miasta uchyliła opłatę ustaloną od każdej działki na terenie rodzinnych ogrodów działkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, oceniając zgodność przedmiotowej uchwały z prawem na wstępie zwróciło uwagę, że z dniem 6 września 2019 r. na mocy ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579), zmieniły się między innymi uregulowania prawne dotyczące opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co wynika z art. 27 tej ustawy w świetle którego, przepisy weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy zmieniającej. Zgodnie z art. 9 ust. 1 i 2 ww. ustawy zmieniającej, rada gminy jest obowiązana dostosować uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy. Zachowują moc uchwały wydane przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, w których ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest nie wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ponadto na podstawie art. 10 ust. 3 ww. ustawy zmieniającej, ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określona w uchwale wydanej przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu dotychczasowym, wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek

letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, obowiązuje do dnia wejścia w życie uchwały wydanej na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy zmienianej w art. 1 w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2019 r.

W uchwale zmienianej ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok w przypadku zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny wynosiła 196,50 zł, co oznaczało, że była wyższa niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem. Ustalenie jej przez Radę Miasta w kwocie 169,30 zł stanowiło zadość wymogom ustawy, jednocześnie jednak Kolegium Izby badając treść Uchwały zmieniającej zauważyło, że zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obowiązkiem właścicieli jest zbieranie w sposób selektywny powstałych na terenie nieruchomości odpadów komunalnych. W myśl art. 6j ust. 3b tej ustawy, w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzanego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zgodnie z art. 6k ust. 3 ww. ustawy, rada gminy określi **stawki opłaty podwyższonej** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, **w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6k ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b ustawy. Rada Miasta Radzionków ustalając wyższą stawkę, w przypadku gdy odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny w kwocie 299,40 zł nie wypełniła tego obowiązku.** Jednocześnie Kolegium Izby uznało, że nie można wyeliminować z obrotu prawnego tylko stawkę opłaty ustaloną gdy odpady nie są zbierane w sposób selektywny (gdy nie stanowi ona co najmniej dwukrotności wysokości stawki ustalonej przez radę miasta dla odpadów zbieranych i odbieranych w sposób selektywny) i pozostawić stawkę opłaty dla odpadów zbieranych w sposób selektywny, nawet jeśli została ona ustalona w prawidłowej wysokości, spowodowałoby to bowiem sytuację, w której w przypadku niewypełnienia obowiązku selektywnej zbiórki odpadów nie ponoszona byłaby żadna opłata.

Ponadto Kolegium Izby uznało, że zapisy badanej uchwały są również wadliwe z tej przyczyny, że stawką opłaty objęte są domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno – wypoczynkowe gdy ustawodawca, stosownie do art. 6j ust.3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, przewiduje ustalenie opłaty - **za rok od nieruchomości, na której**

znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Biorąc pod uwagę powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, stwierdziło **nieważność w części** badanej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej

Prezes